بررسی اجمالی مدیریت ریسک در رویه های گمرکی (WTO)

تهیه و تنظیم : احمد داودی
کارشناس امور گمرکی شهید رجائی
برگرفته از متون انگلیسی UNCTAD

قسمت اول

مفهوم مدیریت ریسک در رویه های گمرک را می توان طبق مقاله هشتم (حق الزمه و تشریفات امور واردات و صادرات) سازمان GATT در سال ۱۹۹۴مورد ملاحظه قرار داد. بخصوص در پاراگراف اول این تعریف آمده است: «حداقل کردن میزان خطاها و پیچیدگیهای تشریفات واردات و صادرات و تسهیل و کاهش الزامات دفتری و مستندات». اعضای WTO معرفی تکنیک مدیریت ریسک را، ابزاری جهت سرعت بخشیدن به ترخیص کالا می دانند.

پیشینه

از ویژگی مشترک فعالیتهای گمرک می توان به حجم بالای مبادلات و عدم امکان نظارت کامل را نام برد. در نتیجه ادارات گمرک با چالش تسهیل جابجایی مسافران و محموله های قانونی و در عین حال کنترل کامل بر امور برای کشف تخلفات و جرائم گمرکی مواجه هستند. مسئولان انجام تشریفات گمرکی از سوی دولت ها و سازمانهای بین المللی خود را تحت فشار می بینند که عملیات ترخیص مسافران و محموله ها را تسهیل کنند و از طرف دیگر باید در برابر جرائم و تخلفات پاسخگو باشند. این دو مسئله حاکی از آن است که باید بین تسهیل و کنترل امور یک تعادل ایجاد شود.

کنترل به این معناست که جابجایی کشتی ها، هواپیماها، اجناس و افراد از طریق مرزهای بین المللی، در چارچوب قوانین و مقرراتی انجام می گیرد که شامل فرایند ترخیص کالاست. از آنجایی که بیشتر ادارات گمرک با شمار بالای واردات، صادرات و مبادلات ترانزیتی مواجه هستند، از روش تحلیل ریسک برای انتخاب افراد، کالاها و وسیله های حمل و نقل جهت بازرسی استفاده می کنند. تحلیل ریسک و ارزیابی ریسک فرایندهای تحلیلی هستند که برای تعیین اینکه ریسک چه مواردی، بالاتر بوده و باید در اولویت توجه و اقدام صحیح قرار گیرد، استفاده می شود.

طی فرایند تحلیل و ارزیابی ریسک، یک فایل اطلاعاتی ریسک ایجاد می شود که در برنامه تعیین مورد جهت بازرسی استفاده می گردد. فایل اطلاعاتی ریسک شامل شاخص های متعددی از جمله: نوع کالا، شناسایی بازرگانان و سوابق تجاری آنها، ارزش کالاها و کاربرد آنها، کشورهای مقصد و مبدا، روش و مسیر حمل و نقل می باشد که بر اساس اطلاعات برآمده از محموله های غیر قانونی (و یا مسافران متخلف) شکل گرفته است.

ایجاد فایلهای اطلاعاتی بستگی زیادی به جمع آوری، طراحی نمودار های آماری و تحلیل هوشمندانه اطلاعات دارد و سازمان گمرک جهانی (WCO) ابزار متعددی جهت کمک به کشورهای عضو در ایجاد فایلهای اطلاعاتی و مدیریت جمع آوری هوشمند ارائه کرده است. برای مثال پایگاه داده شبکه اجرایی گمرک وابسته به WCO می تواند اطلاعات مفیدی برای ایجاد فایلهای اطلاعاتی ریسک فراهم کند.

برنامه تعیین مورد جهت بازرسی، از طریق این فایلها مشخص می کند که کدام داده ها باید بر اساس معیارهای شناسایی شده ریسک مورد تحلیل قرار گیرند و بر اساس میزان ریسک، کانالهای متفاوتی برای کنترل کالاها و افراد تعیین می گردد.

ادامه دارد

تامین مالی واحدهای صنعتی در مناطق آزاد

علی اسلام نیا

بر مبنای یکی از بدیهی ترین اصول اقتصاد کسب و کار سرمایه ، نیروی محرکه اولیه صنعت محسوب می گردد و به فرض وجود سایر عوامل ، فقدان سرمایه کافی مانع از به حرکت درآمدن چرخهای صنعت خواهد شد . به همین دلیل سرمایه از اهمیت بسزایی در فرآیند توسعه صنعتی برخوردار است .

برای توسعه سرمایه گذاری صنعتی باید علاوه بر رفع محدودیت ها ی عوامل تولید ، به تامین نیازهای مالی این واحد ها توجه نمود . بطور کلی سرمایه واحد های تولیدی از دو طریق تامین می گردد .

۱- تامین سرمایه از منابع داخلی

در اکثر کشورهای جهان ، از جمله کشور ایران ، منابع داخلی عمده ترین منابع تامین سرمایه برای بخش صنعت محسوب می گردند .

۲- تامین سرمایه از منابع خارجی

برای استفاده از کلیه ظرفیت های بالقوه موجود در بخش صنعت ، نیاز مبرم به سرمایه گذاری خارجی وجود دارد . تحقق این امر مستلزم تصویب قوانین و مقررات جامعی است که ضمن رعایت منافع مالی ملی، منافع سرمایه گذاری خارجی را در حد معقولی تامین کرده و زمینه را برای جذب سرمایه آنها فراهم می سازد .

تامین مالی واحد های صنعتی فعال در مناطق آزاد از نیازهای اساسی تولید و اشتغالزایی و توسعه است .

قوانین و مقررات مناطق آزاد پس از تصویب مجلس شورای اسلامی و هیئت وزیران به مناسبت های مختلفی با توجه به ضرورت تامین مالی طرحها تلاش نموده است ضمن تعیین راهکار مناسب برای سرمایه گذاری خارجی و داخلی مشوقی برای سرمایه گذاران بخش خصوصی در این مناطق باشد .

با تصویب آئین نامه اجرائی عملیات پولی و بانکی در مناطق آزاد در سال ۷۹ و بر اساس بند ب ماده ۱۳ معاملات کلیه واحدهای بانکی در مناطق (بر حسب ریال ایران) ، مشمول مقررات بانکداری اسلامی خواهد بود .

ماده ۱۴ همین تصویب نامه تشویق سرمایه گذاری را مورد توجه قرار داده و تصریح می کند « در مقررات پولی و اعتباری تسهیل و تشویق سرمایه گذاری در این مناطق و نیز حفظ موقعیت رقابتی بین المللی مناطق رعایت خواهد شد .»

مصوبه ۱۸۸۰۸ /ت مورخ ۸۲/۰۴/۱۰ هیئت وزیران بر استفاده از تسهیلات بانکی مشابه شرایط داخل کشور تاکید دارد . این مصوبه « استفاده از تسهیلات بانکی (مشابه شرایط داخل کشور) برای طرحهایی که از توجیه فنی و اقتصادی لازم برخوردار ند « را به عنوان مشوق سرمایه گذاری مد نظر قرار داده است.

بند ۶ قسمت ب راهکارهای اصلاحی همین مصوبه دستگاههای دولتی را مکلف نموده است که مناطق آزاد را نظیر سایر نقاط کشور در پوشش خدمات اولویت دار خود قرار دهند همچنین بر ارائه تسهیلات بیشتر به شرکتها و فعالیت های بخش خصوصی مناطق از طریق حساب ذخیره ارزی ، تاکید شده است .

سوال اساسی اینجاست که علیرغم تاکیدات قانون بر تامین مالی طرحهای بخش خصوصی در منطقه چه راهکاری در دستور کار قرار گرفته و چه باید کرد .

در حال حاضر مشکلاتی در راه اجرای مصوبات قانونی برای تامین مالی واحد های صنعتی در منطقه وجود دارد که ذیلاً به آن اشاره می شود :

۱- شرکت های تولیدی مناطق از منابع مالی کم بهره بی نصیب هستند .

علت اصلی این موضوع به چگونگی تصویب طرحها در کارگروه اشتغال و بانکهای عامل (و عدم توجه به جایگاه مناطق آزاد) بر می گردد .

بر اساس دستور العمل های موجود شرایط اصلی تصویب طرحهای کم بهره ، موافقت وزارت صنایع می باشد و از آنجائیکه با توجه به قوانین و مقررات مناطق آزاد واحدهای تولیدی مستقر در این مناطق مجوزهای خود را از سازمان منطقه آزاد دریافت کرده اند ، و مجوزی از وزارت صنایع دریافت نکرده اند ، ادارات کل وزارت صنایع مسئولیتی برای تائید طرح ها ی متقاضی وام متوجه خود نمیداند .

۲- نرخ تسهیلات بانکی در مناطق آزاد بر خلاف آنچه در قوانین مناطق آمده است بیش از سرزمین می باشد .

بر همین اساس دریافت تسهیلات با نرخ بالا تحت هیچ عنوانی برای واحد های تولیدی توجیه پذیر نمی باشد .

۳- واحدهای صنعتی که طی سال ۸۵ و قبل از آن موفق به اخذ وام شده اند و به علت ناتوانی در پرداخت دیون مشمول دستورالعمل اخیر دولت مبنی بر استمهال دیون واحدهای تولیدی می شوند نیز به علت قبلی

(ضرورت اخذ تائیدیه ادارات کل وزارت صنایع) ، از این امتیاز بی بهره مانده اند.

۴- علیرغم همه تبلیغاتی که برای جذب سرمایه گذاران خارجی به مناطق آزاد بعمل می آید ، متاسفانه امکان استفاده سرمایه گذاران خارجی از تسهیلات بانکی فراهم نیست این در حالی است که در تمامی کشورهایی که جذب سرمایه گذاری خارجی برای توسعه مورد توجه قرار گرفته بخشی از سرمایه آنان با رعایت اصول و ضوابطی که صرفه و صلاح کشور در آن مد نظر باشد از منابع داخلی آن کشور تامین می گردد .

با توجه به مشکلات مذکور و با امعان نظر به اینکه از یک سو توان نقدینگی صنایع میزان تسهیلات بانکی ، سرعت در گشایش اعتبار بانکها از جمله عوامل مهمی است که باعث تغییر در روند تولید شده و صنایع را دچار نوسان نموده و باعث پایداری یا ناپایداری تولید و بویژه صادرات کالاهای تولیدی می شود و از سوی دیگر ایجاد جاذبه های لازم برای جذب سرمایه گذار خارجی موجب توسعه سرمایه گذار و اشتغال می گردد . ضروری است تدابیر لازم باید برای رفع موانع موجود دیده شود . برخی از این راهکارها و پیشنهادات عبارتند از :

۱- دولت و شورای پول و اعتبار مجدداً بر همسان بودن نرخ تسهیلات بانکی مناطق آزاد با داخل کشور تاکید نمایند و این دستورالعمل جهت اجرا به شعب بانکهای مناطق ابلاغ گردد .

۲- به منظور استفاده از تسهیلات بانکی و مزایا و امتیازاتی که دولت به واحدهای صنعتی در این زمینه اعطا می نماید ، تائید روسای مناطق آزاد و یا رئیس مرکز امور مناطق آزاد ، جایگزین تائید وزارت صنایع در تصویب اعطای اعتبارات به واحد های تولیدی مناطق آزاد گردد .

۳- برای مناطق آزاد ، مبلغ متناسب با اهداف تعیین شده توسط دولت از حساب ذخیره ارزی در نظر گرفته شده و اختیار تصویب آن به مرکز امور مناطق آزاد اعطا گردد .

۴- بمنظور جلب و جذب سرمایه گذاری خارجی امکان اعطای وام به شرکت های صنعتی خارجی فعال در منطقه به نسبت سهم آورده (تا سقف ۵۰درصد) با نرخ بهره کم ، فراهم گردد .

۵- به واحدهای صنعتی فعال در زمینه صادرات در این مناطق متناسب با قراردادهای فروش و صادرات وام های کم بهره اعطا گردد تا زمینه توسعه صادرات فراهم گردد .

امید است با توجه به موارد فوق بستر مناسب برای افزایش سرمایه گذاری صنعتی در مناطق ، افزایش تولید ، توسعه صادرات و ایجاد اشتغال و ارزش افزوده ، فراهم گردد و از این طریق بتوان گام های عملی در راستای تحقق اهداف سند چشم انداز توسعه جمهوری اسلامی ایران برداشت .

تسهیل شرایط تقسیط قبوض تلفن همراه

ه گفته مدیر کل امور مشترکان شرکت ارتباطات سیار ایران برای سیم‌کارت‌هایی که پرداخت بدهی آن‌ها به‌صورت قسطی محاسبه می‌شود، سرویس‌های رومینگ، GPRS و MMS وجود ندارد و این سرویس‌ها را تا زمانی که بدهی مشترک آخرین قسط آن پرداخت نشود فعال نخواهد شد.

علی حمیدی در گفت‌وگو با خبرنگار ایسنا اظهار کرد: بحث جدیدی که در تقسیط بدهی مشترکان منظور شده این است که دیگر چک یا سفته برای اقساطی کردن بدهی نیاز نیست. به گفته او از طرفی سیم‌کارت‌هایی که تقسیط می‌شوند برای سیم‌کارت‌های ۰۹۱۰ تا سقف ۲۰ هزار تومان و برای ۰۹۱۲ تا سقف ۵۰ هزار تومان قطعی میان دوره نیز محاسبه می‌شود و این طور نیست که هر خطی که پرداخت بدهی آن به صورت قسطی شد، دیگر قطعی میان‌دوره برایش محاسبه نشود.

مدیر کل امور مشترکان شرکت ارتباطات سیار ایران تاکید کرد: بحث پرداخت و انجام تقسیط هزینه قبوض تلفن همراه که تا پیش از این در اداره مشترکان مرکزی انجام می‌شد با هماهنگی انجام شده و توسعه نرم‌افزار و آماده‌سازی مراکز هشتگانه این بحث به مراکز هشتگانه دولتی آورده شده و در این مراکز انجام می‌شود.

وی ادامه داد: در برنامه داریم که این کار در آینده از طریق مراکز تلفن ثابت انجام شود و مشترکان در مناطق خود به عنوان مثال اگر در شهرری و یا کرج هستند بتوانند در مناطق خود این کار را انجام دهند و نیازی نباشد به دفتر مراجعه کنند.

اختصاص هشت میلیارد تومان اعتبار به بندر کاوه

مدیر بودجه و برنامه سازمان منطقه آزاد قشم از اختصاص هشت میلیارد تومان اعتبار به توسعه بندر کاوه در سال آینده خبر داد.

«سعید بنی عامریان» مدیر بودجه و برنامه سازمان منطقه آزاد قشم در گفتگو با خبرنگار مانا با اعلام این مطلب افزود: بالغ بر هشت میلیارد تومان اعتبار برای توسعه بخش های مختلف بندر کاوه که مهمترین بندر قشم از بعد استراتژیکی محسوب می شود اختصاص خواهد یافت.

وی افزود: این میزان اعتبار برای اجرای پروژه های عمرانی و تجهیزات بندر کاوه در نظر گرفته شده است.

بندر کاوه اخیرا مرز بین المللی شناخته شد .

بندر لنگه کانتینری می شود

مدیر اداره بنادر و دریانوردی بندر لنگه از اجرای طرح توسعه این بندر خبر داد.

به گزارش مانا،» اسماعیل مکی زاده» گفت : با اجرای طرح توسعه این بندر ، بیش از هشت هکتار به اراضی بندر لنگه افزوده می شود.

وی اضافه کرد : ظرفیت کنونی این بندر حدود یک میلیون و ۵۰۰هزار تن است که با اجرای طرح توسعه این رقم به حدود ۴/۵ میلیون تن می رسد.

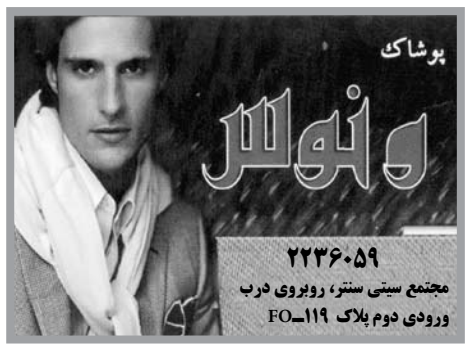
مکی زاده با بیان اینکه طرح توسعه این بندر از دو سمت غربی و شرقی انجام می شود افزود : در بخش غربی ، زیرسازی ، ساخت انبار ، پارکینگ کامیونها و محل دپوی کانتینر ایجاد خواهد شد که بیش از یک میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان اعتبار هزینه خواهد شد.

وی خاطرنشان کرد : با اجرای این طرح ، بندر لنگه به جمع بنادر کانتینری کشور اضافه می شود و با توجه به موقعیت مناسب این بندر ،پیش بینی می شود بندرلنگه به یکی از مهمترین و فعالترین بنادر کانتینری کشور تبدیل شود. مکی زاده در ادامه گفت : در بخش شرقی نیز بحث ایجاد پس کرانه و راه اندازی حوضچه شرقی در برنامه قرار دارد که ۱۴/۵ میلیارد تومان اعتبار نیاز دارد.

مدیر اداره بنادر و دریانوردی بندر لنگه گفت : مراحل توسعه این بندر تاکنون در سه بخش مرمت اسکله قدیم به طول ۲۲۰ متر ، ساخت اسکله جدید به طول ۲۳۰ متر و احیای پس کرانه ها ، جاده های دسترسی و احداث مستحدثات ساختمانهای مرتبط اجرا شده و مهمترین مرحله آن در دست انجام می شود.

وی گفت : بندر لنگه یکی از قدیمی ترین بنادر کشور است که از جمله بنادر زنده و پویای کشور محسوب می شود و باید همه تلاش کنند تا این توسعه بر اساس برنامه انجام شود که در نهایت منجر به آبادانی ، اشتغال و توسعه منطقه خواهد شد.

قابل توجه کلیه شرکت ها و موسسات
نرم افزارهای جامع و یکپارچه حسابداری و مالی ملک (حرفه ای، ساده، قوی)
نمایندگی رسمی استان هرمزگان
بندرعباس، مجتمع تجاری سیتی سنتر، طبقه ۲، پلاک ۱۱۶ـ F۲ ۲۲۳۵۴۵۷ /// ۰۹۱۷۱۶۳۰۴۶۰



شرکت مهندسی آتش مهار خلیج فارس
✓ شارژ و فروش انواع کپسول های آتش نشانی، فروش، نصب و لوله کشی جعبه های آتش نشانی ابنیه و نصب سیستم های ایمنی ساختمان ها ✓ آموزش رایگان، تحویل درب منزل، مغازه یا ساختمان(حمل و نقل رایگان) فقط با یک تماس تلفنی (همراه با بیمه نامه معتبر بیمه آسیا)
همراه: ۰۹۱۷۱۶۱۲۰۱۱ تلفکس: ۲۲۴۱۱۸۳ Email: Atashmahar-bnd@yahoo.com
بندرعباس، میدان ابوذر(اتوتاج) ابتدای خیابان شریعتی شمالی، به سمت چهارراه فاطمیه، شرکت مهندسی آتش مهار خلیج فارس

تالار مهرگان
با مدیریت احمدسرریگانی
برگزاری کلیه آیین ها، جشن عروسی، جشن تولد، مهمانی،ولیمه، سمینار ادارات
با ۲۰درصد تخفیف برای جشن های عروسی
آشپرخانه غذای آماده مهرگان همه روزه پذیرای همشهریان است
بندرعباس ، بلوارامام حسین(ع) ،روبروی بوستان شهروند
۰۹۳۷۹۸۱۰۴۶۲//۳۵۱۱۴۶

چی‌چی‌نی (تلفنی)
آگهی استخدام
✓ پیک موتوری ۴ نفر مجهز به موتورسیکلت
✓ آشپز کباب ترکی یک نفر
✓ حسابدار یک نفر
بلوار امام خمینی، روبروی پارک دباغیان، جنب بیمه دانا
تلفن سفارشات: ۳۳۵۴۷۵۷

مشاورین املاک جوذری
خرید ، فروش ، رهن ، اجاره
پیش فروش آپارتمان
با مدیریت : پرویز جوذری
amlaak Lena@yahoo.com www.amlaaklena.ir
بندرعباس ، بلوار امام حسین (ع) ،جنب تالار مهرگان ۰۹۱۷۷۶۱۰۷۶۱ /// ۳۵۵۴۸۷۷

نمایندگی رسمی ایرانسل
امور مشترکین ایرانسل
خدمات پس از فروش
سیتی سنتر ، طبقه دوم ، پلاک ۱۱۰ـ F۲ تلفن : ۲۲۳۸۱۳۲

پخش روغن موتور
پروفی - کار
۰۹۱۷۳۶۱۵۹۳۵ ـ ۰۹۱۷۸۶۳۰۵۲۱
توجه توجه
به آدرس خیابان شریعتی شمالی روبروی حسینیه نجات، جهت همکاری با فروشگاه های عرضه روغن نمایندگی فعال می پذیرد.
◈ روغن موتور ◈ ضدیخ ◈ ضدجوش ◈ تمیز کننده انژکتور و مدار سوخت

فروشگاه
میلان
PEUGEOT CITROEN
عرضه انواع لوازم یدکی
زانتیا ، پژو ۲۰۶ ، ۴۰۵ و سمند ، پراید ، پژو ، ELX ، LX
مدیریت احمد فخرائی
تعمیرات تخصصی پذیرفته می شود
بلوار شهید حقانی بعد از پل شهناز
۰۹۱۷۱۶۱۳۵۵۰ /// ۲۲۳۳۷۳۶

ثبت ۶۳۱۴
شرکت خدمات ایمنی و آتش نشانی
نجات حریق جنوب
با مسئولیت محدود
✓ مشاوره در موارد ایمنی
✓ طرح و اجرای سیستم های اطفاء حریق اتوماتیک و دستی
✓ تهیه و تولید جعبه فایرباکس با شیشه و بدون شیشه، مناسب آب و هوای هرمزگان (جهت ساختمانهای: تجاری، اداری و مسکونی، انبارها، کارخانجات، آپارتمان ها و ...)
✓ فروش، شارژ، تعمیر و بازسازی انواع کپسولهای اطفاء حریق (پودر و گاز، دی اکسید کربن، انواع کاتریج co۲، کف، سودای اسید، هالوژن و ...)
Email: nejat-harigh-jonoob@yahoo.com
بندرعباس، نرسیده به شهرک صنعتی شماره۲، نبش شهرک نامجو
تلفکس:۲۲۶۳۳۶۴ همراه: ۰۹۱۷۸۱۴۱۲۴۶ /۰۹۱۹۲۱۱۶۷۶۱

کارگاه تیرچه بلوک
الماس کویر
انواع تیرچه ماشینی و دستی
انواع بلوک سقفی ۲۰ و ۲۵
بلوک دیواری با آب شیرین
با قیمت مناسب
جدیدی
۰۹۱۷۷۶۱۶۲۸۸
ایسین
پشته ایسین ، اول اتوبان

وانت تلفنی جابجا
این وانت تلفنی کامیون خاور در اختیار دارد
حمل بار درون شهری و برون شهری
با مجوز رسمی به تمام نقاط کشور با مدیریت احمد امانی لاری
تلفن : ۲۲۳۳۴۵۷ ۲۲۳۳۳۰۴
میدان شریعتی ، اول خیابان شهید خراسانی